

Информация об исполнении Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельным государственным полномочием Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» в 2020 году

1) Общий результат реализации Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельным государственным полномочием Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» (далее – Закон, автономный округ) с учетом достижения (не достижения) целей и задач, и эффективности реализации Закона.

Из 22 органов местного самоуправления автономного округа в 2020 году 21 заключили муниципальные контракты на оказание услуг по обращению с животными без владельцев и вели контроль их исполнений.

По данным органов местного самоуправления автономного округа, финансирования недостаточно для решения проблем с животными без владельцев, в частности на реализацию мероприятий по размещению в приютах для животных и содержание в них животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных.

2) количественные и качественные показатели реализации Закона автономного округа с разбивкой по муниципальным образованиям автономного округа (таблица 1):

Номер п/п	Наименование муниципального образования	Количество отловленных животных	Количество животных, переданных владельцам	Количество животных, возвращенных на прежнее место их обитания	Количество животных, находящихся на содержании в приютах (на 01.01.2021)
1	г.Когалым	236	51	101	52
2	г.Лангепас	192	15	65	93
3	г.Мегион	89	13	20	53
4	г.Нефтеюганск	254	34	67	112
5	г.Нижневартовск	1310	416	899	0
6	г.Нягань	124	0	0	124
7	г.Покачи	54	18	14	22
8	г.Пыть-Ях	181	13	56	102
9	г.Радужный	74	64	0	0
10	г.Сургут	1116	197	423	175
11	г.Урай	152	16	61	0
12	г.Ханты- Мансийск	42	6	7	17
13	г.Югорск	212	4	162	23
14	Белоярский район	131	0	0	131
15	Березовский район	0	0	0	0
16	Кондинский район	61	0	0	61
17	Нефтеюганский район	211	33	31	132
18	Нижневартовский район	127	66	20	26
19	Октябрьский район	23	13	0	10
20	Советский район	0	0	0	0
21	Сургутский район	385	80	251	139
22	Ханты- Мансийский район	103	0	0	103
Итого		5077	1039	2177	1375

3) финансовое обеспечение переданного органам местного самоуправления отдельного государственного полномочия по организации

мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

В соответствии с Законом из бюджета автономного округа на реализацию переданного полномочия по проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, на организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев в 2020 году бюджетам муниципальных районов и городских округов автономного округа на организацию мероприятий предоставлена субвенция в размере 38,5 млн. рублей.

4) результат реализации и объемы финансирования мероприятий государственных программ автономного округа в сфере организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, а также достижения (не достижения) целевых показателей.

В соответствии с государственной программой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры утвержденная постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 5 октября 2018 года № 344-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие агропромышленного комплекса» включены также мероприятия проводимые муниципальными образованиями автономного округа в соответствии с Законом на 2020 год органам местного самоуправления муниципальных образований на реализацию мероприятий выделено субвенций 38 521,3 тыс. рублей, исполнено 34 982,2 тыс. рублей. Исполнение по субвенции составило 91%. Исполнение ниже 98% произошло по причине неиспользования субвенции муниципальными образованиями: г.Ханты-Мансийск – 147,4 тыс. рублей, г.Мегион – 1,4 тыс. рублей, г.Лангепас – 0,6 тыс. рублей, г.Пыть-Ях – 4,0 тыс. рублей, г.Покачи – 5,0 тыс. рублей, г.Югорск – 408,5 тыс. рублей,

Березовского района – 812,0 тыс. рублей, Кондинского района – 599,6 тыс. рублей, Ханты-Мансийского района – 5,9 тыс. рублей, Нефтеюганского района – 4,3 тыс. рублей, Советского района – 1 550,4 тыс. рублей. (таблица 2).

2020 год

Наименование МО	Предоставлена субвенция (руб.)	Исполнено субвенции (руб.)
ВСЕГО	38 521 300,00	34 982 189,11
Белоярский район	1 058 000,00	1 058 000,00
Березовский район	812 000,00	0,00
Кондинский район	826 400,00	226 827,20
Нефтеюганский район	2 369 800,00	2 365 497,50
Нижневартовский район	826 400,00	826 400,00
Октябрьский район	554 900,00	554 900,00
Советский район	1 787 000,00	236 588,73
Сургутский район	5 494 000,00	5 494 000,00
Ханты-Мансийский район	483 500,00	477 579,60
город Когалым	806 500,00	806 500,00
город Лангепас	1 543 800,00	1 543 214,80
город Мегион	1 671 200,00	1 669 809,39
город Нефтеюганск	1 795 700,00	1 795 700,00
город Нижневартовск	5 006 900,00	5 006 900,00
город Нягань	1 335 400,00	1 335 400,00
город Покачи	498 700,00	493 712,00
город Пыть-Ях	1 543 800,00	1 539 757,89
город Радужный	926 500,00	926 500,00
город Сургут	4 512 300,00	4 512 300,00
город Урай	1 246 500,00	1 246 500,00
город Ханты-Мансийск	1 138 100,00	990 658,19
город Югорск	2 283 900,00	1 875 443,81

5) О выявленных нарушениях в сфере осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев.

Ветслужбой Югры в ходе осуществления государственного надзора в области обращения с животными на территории автономного округа в 2020 году проведено 6 внеплановых проверок (2 - по требованию прокуратуры, 4 - по исполнению ранее выданных предписаний). В декабре 2020 года при взаимодействии с общественными инспекторами в области обращения с животными сотрудниками Ветслужбы Югры проведено одно контрольно-надзорное мероприятие (внеплановая проверка).

Основными нарушениями, выявленными в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий, являются:

1. нарушение требований постановления Правительства автономного округа от 10.04.2020 № 118-п «О порядке организации деятельности приютов для животных в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и норм содержания животных в них»:

А) не оборудованы помещения карантина, ветеринарного пункта, изолятора и прочее;

Б) привязное содержание животных;

В) не актуализируются карточки учета животных без владельцев и журнал учета поступивших в приют животных;

Г) нарушение сроков размещения сведений о содержащихся в приюте животных, нарушение актуализации этих сведений в сети «Интернет»;

Д) не обеспечено внесение информации о мероприятиях в области обращения с животными без владельцев в государственную информационную систему автономного округа "Единая информационная база домашних животных и животных без владельцев";

Е) бланки актов эвтаназии или гибели (падежа) животного без владельца, журнал учета животных, поступивших в приют для животных не соответствуют требованиям приложений 1, 5 Приказа Ветслужбы Югры от 13.05.2020 №23-Пр-77-ОД;

Ж) отсутствие освидетельствования животных без владельцев на предмет наличия (отсутствия) у них немотивированной агрессивности, (приказ Ветслужбы Югры от 16.04.2021 № 23-Пр-66-ОД), которые возвращены в прежние места обитания;

З) нарушение сроков карантинирования животных в течении 10 дней;

И) отсутствие дезинфекционных ковриков на входе в помещениях Приюта;

К) передача животных без владельцев новым владельцам без проведения следующих мероприятий: маркирования (биркования и чипирования), стерилизации (кастрации);

Л) отсутствуют подтверждающих документов (актов) проведения обработки животных против экто- и эндопаразитов;

М) отсутствие стационара для содержания больных животных, нуждающихся в ветеринарной помощи;

Н) отсутствие актов приёма-передачи, иных документов о передаче животных без владельцев новым владельцам;

О) отсутствие деления территории приюта на зоны;

П) отсутствие мест хранения по утилизации биологических отходов;

Р) поилки не подвергаются ежедневной мойке и дезинфекции;

С) не определен и не промаркирован инвентарь для карантинных помещений.

2. нарушение требований постановления Правительства автономного округа от 27.12.2019 № 550-п «О Порядке осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев в Ханты – Мансийском автономном округе – Югре»:

А) отсутствие ведения, а также некорректное ведение видеофиксации процессов отлова и возврата животных без владельцев;

Б) планы-график отлова животных не согласованы с органами местного самоуправления;

В) не проводится информирование граждан о дате, времени и месте проведения плановых мероприятий по отлову животных без владельцев на территории.

В 2020 году меры административного воздействия к нарушителям законодательства в области обращения с животными Ветслужбой Югры не применялись в связи с отсутствием в КоАП РФ соответствующих статей и перечня должностных лиц органов государственной власти субъектов

Российской Федерации, уполномоченных возбуждать административное дело/производство.

6). Дополнительно в целях защиты животных, соблюдения принципов гуманности, обеспечения безопасности и иных прав и законных интересов граждан при обращении с животными распоряжением Правительства автономного округа от 20.08.2021 № 451-рп утверждена Концепция обращения с животными в автономном округе (далее – Концепция),

в рамках которой запланировано предоставление из бюджета автономного округа межбюджетных трансфертов бюджетам городских округов и муниципальных районов автономного округа на создание приютов для животных, проведение для населения обучающих мероприятий, направленных на формирование ответственного и гуманного обращения с животными, организация объектов инфраструктуры для животных на территории населенных пунктов.

Ожидаемыми результатами реализации плановых мероприятий Концепции послужит 100 % идентификация и учет домашних животных (собак и кошек), обеспеченность приютами для животных на 95 %, снижение численности животных без владельцев к 2026 году до 5 %.

7). Основной проблемой при реализации Закона полагаем, что согласно части 5 статьи 18 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном отношении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 1 января 2020 года содержание отловленных животных без владельцев в местах и пунктах временного содержания животных, не являющихся приютами для животных, не допускается. На приюты возлагаются обязанности по содержанию животных до наступления естественной смерти таких животных либо возврата таких животных на прежние места

их обитания или передачи таких животных новым владельцам, включая обязанности по вакцинации, маркировке и стерилизации животных без владельцев.

Учитывая, что приведенные положения Федерального закона № 498 требуют проведения организационных мероприятий и финансовых затрат, представляется целесообразным определить ответственных за реализацию данного Федерального закона, и обеспечить проведение подготовительных мероприятий по организации приютов для животных на территории автономного округа.

8) Проанализировав информацию поступающую в обращениях органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, организаций и граждан в области осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев установлено, что основным обращением ОМСУ являются запросы о выделении дополнительного финансирования на выполнение работ по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев. Ситуация с животными без владельцев на территориях городских поселений остается напряженной, в связи с регулярными поступающими обращениями граждан о нахождении большого количества собак на улицах городов, в том числе имеет место проявления немотивированной агрессивности в отношении других животных и людей.

Основными обращениями граждан является просьба о строительстве приютов для животных в каждом муниципальном образовании Ханты-Мансийского автономного округа - Югры для содержания в них отловленных животных без владельцев до наступления их естественной смерти, в целях недопущения случаев нападения на граждан агрессивных собак и сбивания в стаю голодных животных. В связи с нахождением на

улицах городов огромных стай собак (до 12 особей) растет недовольство среди населения.

9) Перечень действующих правовых актов автономного округа, принятых во исполнение Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»:

1. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 18.10.2019 № 60-оз «О регулировании отдельных отношений в области обращения с животными на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

2. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10.12.2019 № 89-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельным государственным полномочием Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» (с изм. от 24.12.2020 № 140-оз);

3. постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 27.12.2019 № 550-п «О Порядке осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев в Ханты – Мансийском автономном округе – Югре» (с изм. от 21.02.2020 № 47-п);

4. постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 10 апреля 2020 года № 118-п «О порядке организации деятельности приютов для животных в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре и нормах содержания животных в них» (с изм. от 26.03.2021 № 100-п, 01.04.2021 № 103-п, от 30.04.2021 № 163-п).

5. постановление Правительства автономного округа от 24.09.2021 № 385-п «О Положении о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными».

6. постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 3 июля 2020 года № 278-п «О перечне дополнительных сведений о поступивших в приют животных в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре животных без владельцев и животных, от права собственности, на которых владельцы отказались, и порядке размещения этих сведений в информационно-телекоммуникационной сети Интернет».

7. постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 2 апреля 2021 года № 102-п «О государственной информационной системе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Единая информационная база домашних животных и животных без владельцев».

8. Распоряжение Правительства автономного округа от 20.08.2021 № 451-рп «О Концепции обращения с животными в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

9. постановление Правительства автономного округа от 27.08.2021 № 328-п «О внесении изменений в постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 5 октября 2018 года № 344-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие агропромышленного комплекса».

10). Ветслужбой Югры совместно с администрациями муниципальных образований автономного округа во взаимодействии с зоозащитными некоммерческими организациями в целях развития сети приютов животных без владельцев в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации направлены следующие предложения:

1. Разработать порядок учета и идентификации домашних животных;
2. Разработать типовые проекты и нормы технологического проектирования приютов для животных;
3. Предусмотреть возможность содержания животных без владельцев в пунктах временного содержания не являющихся приютами для

животных, с последующей передачей их в приют, новому владельцу;

4. Ввести безвозвратный отлов животных, с умерщвлением гуманными методами агрессивных, а также родившихся и выросших в условиях полудикой, дикой природы и не подлежащих социализации животных, по истечении установленного для каждого случая времени;

5. Законодательно ввести положения о необходимости получения специального разрешения (лицензии, сертификата) на разведение животных, предусмотреть ответственность за разведение животных без такого разрешения;

6. Предусмотреть обеспечение деятельности приютов для животных за счет средств Федерального бюджета.

7. Предусмотреть строительство небольших приютов в муниципальных образованиях с учетом особенностей существующей транспортной схемы сообщения.

8. Предусмотреть содержание поступивших в приюты животных до наступления естественной смерти или передачу таких животных новым владельцам.

Решение данных вопросов будет способствовать более эффективной организации деятельности в области обращения с животными в соответствии с принципами определенными законом об ответственном обращении с животными и успешной его реализации, в том числе и с точки зрения уменьшения количества бездомных животных, прекращения их умерщвления, повышения ответственности владельцев, повышения уровня нравственности и гуманности в обществе.